



Efektívne riadenie personálnych zdrojov súdov s využitím systému váženia prípadov

III. priebežná správa o stave a výsledkoch projektu „Váženia prípadov“
za rok 2021

Karolína Nováková

Verzia 1.0 | marec 2022



OBSAH

1. ÚVOD	2
2. REALIZÁCIA PROJEKTU	2
3. ĎALŠIE KROKY	4
4. ZÁVER.....	4



1. ÚVOD

Táto správa je v poradí treťou priebežnou správou o stave projektu „Váženia vecí“. Zachytáva aktivity a výsledky projektu za rok 2021. Na projekte spolupracuje Analytické centrum Ministerstva spravodlivosti SR (AC) so Súdnou radou SR od júna 2019. V rámci odpočtu aktivít je predstavená IV. fáza projektu, ktorej realizácia bola prerušená v 10/2020 z dôvodu protipandemických opatrení súvisiacich s COVID-19. V závere správa uvádza ďalšie kroky, ktoré je v nasledujúcom období nevyhnutné realizovať pre úspešnú implementáciu projektu.

Aktuálna verzia predstavuje odpočet k 31.12.2021.

2. REALIZÁCIA PROJEKTU

Projekt je realizovaný od 06/2019. Jeho ukončenie sa pôvodne plánovalo v 11/2020. V súvislosti s pandemickou situáciou spôsobenou COVID-19 došlo v priebehu roka 2020 a 2021 k prerušeniu projektových aktivít a ich posunutiu na neskorší, z objektívnych dôvodov bližšie neurčený termín. Projekt pozostáva z nasledujúcich fáz:

Fáza 1:	06-09/19	Príprava a spustenie projektu (ukončená)
Fáza 2	10-11/19	Činnosť pracovných skupín (ukončená)
Fáza 3	11/2019-02/2020	Prezentácia technického riešenia a metodiky výpočtu (ukončená)
Fáza 4	03-04/2020	Implementácia IT riešenia (ukončená)
	05/2020-06/2021	Tvorba metodiky výskumu (prerušená)
	09-10/2020	Prezentácie stavu projektu a mobilizácia sudcov (zrealizované) Školenia sudcov na metodiku a techniku zberu (zrealizované) Zber časových údajov (prerušenie zberu v dôsledku dopadov pandémie COVID-19)
	2021	Prerušenie zberu trvá kvôli COVID-19
	1Q – 2Q/2022	Prijatie rozhodnutia o termíne spustenia pokračovania projektu: variant 1: jeseň 2022 variant 2: jar 2023 (vzhľadom na najvhodnejší možný čas zberu údajov od sudcov)
Fáza 5	3-4Q/2022	Nasledujúci harmonogram zodpovedá variantu 1; variant 2 by projekt predĺžil o polrok oproti variantu 1: Opakovanie školení a následný dozber časových údajov
	1Q/2023	Vyhodnocovanie dát, realizácia výpočtu váh a prezentácia výsledkov
Fáza 6	2Q/2023	Implementácia váh prípadov



V prípravnej fáze projektu (fáza 1) AC MS SR v spolupráci so Súdnu radou SR a expertmi organizácie CEPEJ pripravilo technické a metodické podklady na realizáciu projektu.

V druhej fáze projektu boli vytvorené vecné pracovné skupiny sudcov, výsledkom činnosti ktorých bolo vytvorenie štruktúry denných časových záznamov, tzv. Denníka sudcovského dňa (t.j. štruktúry údajov, ktoré budú sudcovia poskytovať v rámci šesťtýždňového zberu časových záznamov o svojich aktivitách/úkonoch).

V tretej fáze projektu AC MS SR vykonalo analýzu dát z pilotného zberu časových záznamov (realizovaného v rámci pracovných skupín sudcov), analyzovalo dáta potrebné na určenie výpočtu váh prípadov, spustilo práce na metodike výpočtu váh prípadov, metodike zberu dát a navrhla sa web aplikácia na zber dát. V 02/2020 sa na pôde Súdnej rady SR zrealizoval panel predsedov, na ktorom boli predsedom pracovných skupín odprezentované: výsledky z jesenných pracovných skupín 2019, vyhodnotenie pilotného zberu, ktorý prebehol v pracovných skupinách, prezentácia prístupov k spracovaniu metodiky výpočtu váh vecí, prezentácia návrhu metodiky zberu dát a návrh IT aplikácie. V 02-03/2020 prebehli prezentácie v rovnakom rozsahu aj pre sudcov na pôde všetkých krajských súdov. Prezentácie mali mobilizovať a informovať sudcov o stave prác a o podmienkach blížiaceho sa zberu dát (04-05/2020) a súvisiacich školení, ktoré boli naplánované na 03/2020.

Vo štvrtej fáze projektu boli zrealizované práce: vývoj IT nástroja na zber časových kvantitatívnych dát, vypracovanie metodiky zberu časových údajov, vypracovanie školiacich materiálov, boli vyškolení sudcovia v metodike a technike zberu dát a prebehli prezentácie na mobilizáciu sudcov pre zber. Zintenzívnili sa práce na spracovaní metodiky výpočtu váh prípadov. Aktivity projektu vedúce ku školeniam a zberu dát na jar 2020 boli začiatkom marca 2020 prerušené kvôli pandémie COVID-19 a odložené na neurčito.

Školenia sudcov na zber údajov boli po prvej vlne pandémie COVID-19 zrealizované v 09-10/2020 a samotný zber mal prebiehať v termíne od 12.10.2020 do 22.11.2020 + 4 dni. Z dôvodu nastupujúcej druhej vlny pandémie bol zber po 2 týždňoch, k dátumu 23.10.2020, prerušený a posunutý na jar 2021. Nepriaznivá pandemická situácia zapríčinila prerušenie zberu počas celého roka 2021. Dokončenie štvrtej fázy sa tým presunulo na rok 2022, v ktorého prvom kvartáli bolo predikované doznievanie tretej vlny pandémie indikujúce ďalšie posúvanie pokračovania projektu.

Vzhľadom na dlhodobé, takmer dvojiročné prerušenie projektu sa v roku 2022 plánuje zopakovanie celej škály aktivít pred spustením zberu, tj. zvolanie panelu predsedov na prijatie rozhodnutí o termínoch zberu, o platnosti a aktuálnosti metodických materiálov pre zber dát o termínoch školení a dĺžke zberu (či dozbievať 4 týždne alebo opakovať celých 6 týždňov). Následne bude potrebné opätovne navštíviť všetky obvody KS a mobilizovať sudcov pre zber dát a informovať ich o stave projektu a prác na metodike výpočtu, zopakovať školenie sudcov a spustiť a ukončiť zber dát.

Zozbierané dáta budú vyhodnocované a využité vo výpočte váh jednotlivých typov prípadov (**fáza 5**). V tejto fáze projekt počíta aj s opätovným zvolaním pracovných skupín sudcov za účelom prezentácie výsledkov.



Po výpočte váh bude potrebné implementovať vyhodnotenú výsledky váhy prípadov na celoštátnej úrovni (**fáza 6**).

3. ĎALŠIE KROKY

Z dôvodu prerušenia zberu časových údajov denníka sudcovského dňa po 2 týždňoch (10/2020) vplyvom zavedenia COVID-19 opatrení bude musieť Analytické centrum vykonať opätovné preverenie platnosti a aktuálnosti metodiky zberu, opätovné doškolenie metodiky zberu časových údajov a používania aplikácie, ktoré predbežne plánuje na čas, kedy budú sudy fungovať v štandardnom režime. Po ukončení školení zapojených sudcov sa predpokladá opätovné spustenie zberu časových údajov na krajských a okresných súdoch. Vzhľadom na prebiehajúcu 3. vlnu pandémie bol zber údajov pozastavený aj počas celého roka 2021, s plánovaným presahom do začiatku roku 2022.

Po zbere dát Analytické centrum MS SR vykoná analýzu zozbieraných časových záznamov, nastaví systém váh prípadov, vytvorí a nastaví model prerozdelenia ľudských a finančných zdrojov a systém prideľovania nápadu na súdoch; rovnako nastaví systém monitorovania a vyhodnocovania systému váh prípadov. Výsledky práce budú prezentované na diskusiu a pripomienky v pracovných skupinách sudcov. Analytické centrum následne spracuje výsledné riešenie, ktoré bude pod záštitou Súdnej rady SR prezentované sudcom na súdoch v rámci záverečného kola prezentácií.

Súdna rada SR následne prerokuje systém váh prípadov, systém monitorovania a hodnotenia váh prípadov a systém prerozdelenia ľudských a finančných zdrojov a prideľovania nápadu na súdoch s odporúčacím stanoviskom pre implementáciu výsledkov do legislatívneho rámca v kompetencii MS SR. Záverečnou fázou projektu bude implementácia výsledkov do legislatívneho rámca v kompetencii Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky.

4. ZÁVER

Absolvovaním štvrtej prerušenej fázy projektu „Váženia prípadov“ realizovaného kapacitami Analytického centra MS SR a Súdnej rady SR a v spolupráci so zapojenými sudcami boli získané dáta z dvojtýždňového zberu, ktoré pomôžu skvalitniť nadchádzajúcu časť zberu a urýchliť fázu záverečného vyhodnocovania údajov. Vďaka zapojeniu izraelskej expertky Shanee Benkin v prvej a druhej fáze projektu, ktorá bola pre ďalší vývoj projektu zlomová, a rovnako vďaka podpore Súdnej rady SR sa podarilo odbornému tímu AC skrátiť dĺžku výskumnej úlohy minimálne o šesť mesiacov. Odborné a metodické práce sa vďaka úvodnej, správne mierenej expertnej pomoci rozbehli na kvalitatívne vysokej odbornej úrovni, čím projekt získal vysokú dôveru a kredit.

Predbežná analýza doposiaľ nadobudnutých dát pochádzajúcich z dvojtýždňového zberu (jeseň 2020) poskytla pozitívne zistenia, pretože potvrdzuje hypotézy o použití dát pre výpočet a nastavenie váh prípadov. Indikatívna analýza ukazuje, že sudcovia zapojení do zberu poskytli validné údaje. Ukazuje sa, že pre väčšiu reprezentatívnosť získaných priemerných časov pre výpočet váh je ešte možné tieto údaje štatistickými metódami očistiť od extrémnych hodnôt. Zároveň sa potvrdzuje, že ak sa nezapojí dostatočne veľké množstvo sudcov počas celého zberu, AC nebude disponovať s dostatkom dát o aktivitách v rámci menej



frekventovaných registrov a zároveň nebude môcť v týchto registroch uskutočniť hlbšiu analýzu regionálnych rozdielov medzi súdmi. Z týchto dôvodov je potrebné zvážiť, či by pre dokončenie výskumu a požiadavku čo najpresnejšie reflektovať pracovnú zaťaženosť sudcov nebolo vhodné predĺžiť druhú časť zberu zo štyroch na šesť týždňov. Dokončením štvrtej fázy projektu a dozbieraním časových údajov Analytické centrum MS SR zanalyzuje zozbierané časové kvantitatívne dáta denníka sudcovského dňa a určí váhy vecí v súdnych agendách a nastaví model prerozdelenia ľudských a finančných zdrojov.

Úspešné pokračovanie ďalších fáz projektu (v 2022 a 2023) po jeho dlhodobom prerušení preto závisí od miery aktívneho zapojenia sa sudcov do zberu údajov a legitimizácie pokračovania projektu na pôde Súdnej rady SR a medzi sudcami.