



# Revízia POO a REPowerEU

20.07.2023

Odbor posudzovania investícií



ANALYTICKÉ CENTRUM  
MINISTERSTVA SPRAVODLIVOSTI SR

# Proces POO v číslach

- Slovensko odovzdalo plán obnovy ako **5. krajina v EÚ**
- ako **3. krajina** Slovensko nastavilo pravidlá realizácie POO (Finančná a Operačná dohoda)
- SR bolo medzi **6. krajinami EÚ**, ktorým bola vyplatená 2. žiadosť o platbu
- ako **1. krajina v EÚ** Slovensko vyzvalo Európsku komisiu (ďalej iba „EK“) na začatie rokovaní o aktualizácii POO (4/2022)
- ako **6. krajina v EÚ** Slovensko predložilo aktualizáciu POO
- ako **3. krajina Slovensko** predložilo novú kapitolu REPowerEU



# Aktualizácia plánu obnovy

- hlavný cieľ ostáva rovnaký - zavedenie systémových zmien pre udržateľné a konkurencieschopné Slovensko
- úpravy musia rešpektovať striktné kritériá:
  - 20% výdavkov na digitálne opatrenia
  - 37% výdavkov na zelené opatrenia pre Investíciu 1: Reforma súdnej mapy - reorganizácia súdov - Rekonštrukcie budov ( MS SR – hodnota zelených investícií za rekonštrukcie bola navýšená z pôvodných 17,95 mil. eur na 35,62 mil. eur)
  - dodržanie zásady výrazne nenarušiť
  - reagovanie na špecifické odporúčania Rady od 2019
  - nie je možné zásadne meniť reformy ani posúvať významnú časť cieľov na koniec plánu obnovy kvôli ohrozeniu finančného profilu
  - okrem časti REPowerEU nie je možné pridávať nové opatrenia



# Dôvody aktualizácie plánu obnovy

1. Pridanie novej kapitoly REPowerEU ( pridanie kapitol nemá vplyv na MS SR)
2. Zníženie alokácie podľa európskeho alokačného kľúča
3. Nárast cien stavebných materiálov a energií
4. Úprava z dôvodu iných objektívnych skutočností



# Zníženie alokácie podľa európskeho alokačného kľúča

- výška alokácie sa vlni prepočítala každej členskej krajine, pričom sa zohľadnil rast HDP za roky 2020 a 2021
- alokačný kľúč stojí na princípe solidarity, teda ak sa ekonomika konkrétnej krajiny zotavovala rýchlejšie ako ostatné krajiny výška alokácie sa znížila ( MS SR znížilo celkovú alokáciu o 8,6%)
- pravidlá sú rovnaké pre všetky krajiny
- hospodársky rast Slovenska bol vyšší ako sa očakávalo - finančná obálka POO sa znížila o 323 mil. eur, plus dochádza k zníženiu alokácie o 200 mil. eur pôvodne plánovaných na dofinancovanie investícií zo štátneho rozpočtu pre Slovensko. K tomuto kráteniu dochádza vzhľadom na súčasný stav verejných financií a potrebu znižovania verejných výdavkov naprieč celým verejným sektorom (MS SR znížilo POO alokáciu o 22,5 mil. eur ponížením Investície 1 v komponente 15)
- krátenie bolo proporčné - znížená alokácia proporčne znížila ciele investícií (v prípade MS SR išlo o KPI v m<sup>2</sup>)



# Nárast cien stavebných materiálov a energií

- Slovensko čelí výraznej inflácii vrátane nárastu cien energií a zvýšených stavebných nákladov
- NIKA začala s EK komunikovať o spôsobe zahrnutia cenových nárastov do cieľov plánu obnovy už v apríli 2022
- očakávaný nárast cien investícií v stavebníctve: medzi 34,5% až 42%
- identifikovali sme najväčšie investície s výrazným podielom stavebných nákladov, a to predovšetkým projekty v oblasti zdravotníctva, školstva, sociálnej starostlivosti, **súdnicva** a dopravy
- s EK sa vyrokovalo zapracovanie zvýšených cien do zníženia cieľov tak, aby bolo možné zvýšiť jednotkovú cenu benchmarku a zároveň sa neprenášalo cenové riziko na verejné rozpočty

TAB. 1: Pôvodná alokácia vs revidovaná alokácia

Súvisiace opatrenie (reforma alebo investícia)	Jednotková cena v EUR/m <sup>2</sup> pred revíziou	Jednotková cena v EUR/m <sup>2</sup> po revízii	% vyjadrenie navýšenia
15 - Reforma justície - Investícia 1: Reforma súdnej mapy - reorganizácia súdov - Rekonštrukcie budov	681	995	32%
15- Reforma justície - Investícia 1: Reforma súdnej mapy - reorganizácia súdov - Výstavba/obstaranie nových budov	1 537	2 245	32%

Zdroj: AC, Odbor posudzovania investícií





# Investície upravené v rámci revízie POO

TAB. 2: Komponent 15, Inv.1 – Zmeny z dôvodu nárastu cien

Komponent - Reforma/Investícia	Výška pôvodnej alokácie v eur	Výška alokácie po revízii v eur	Pôvodný cieľ	Cieľ po revízii	Merná jednotka cieľa
15 - Reforma justície - Investícia 1: Reforma súdnej mapy - reorganizácia súdov - Rekonštrukcie budov	62 392 001	123 766 055	86 000	124 368	m <sup>2</sup>
15- Reforma justície - Investícia 1: Reforma súdnej mapy - reorganizácia súdov - Výstavba/obstaranie nových budov	146 040 712	62 146 145	89 216	27 677	m <sup>2</sup>

Zdroj: AC, Odbor posudzovania investícií



# Úprava z dôvodu iných objektívnych skutočností

- úpravy reflektujú praktický vývoj realizácie investícií a s ňou súvisiace riziká
- cieľom je zabezpečiť realizovateľnosť plánu, znížiť riziko nespĺnenia míľnika alebo cieľa, ale zachovať maximálnu možnú ambicióznosť opatrení
- úpravy a zmeny textácii museli byť individuálne rokované s EK a založené iba na objektívnych a dôsledne odôvodnených okolnostiach
  - *politická nestabilita alebo nevôľa rôznych záujmových skupín presadiť navrhované reformy do tejto kategórie nespadá*
- plán obnovy zostáva naďalej veľmi ambicióznym, ale plne realizovateľným
- SR sa podarilo vyrokovať dôležité úpravy a niektoré posuny v termínoch, ktoré dávajú jednotlivým vykonávateľom dostatočnú flexibilitu a časový rámec, aby si jednotlivé úlohy, ku ktorým sa v pláne obnovy zaviazali, včas a kvalitne naplnili





# Prehľad zmien CID mílnikov MS SR

**TAB. 3: Prehľad zmien MS SR**

Č.	Komponent	Reforma / investícia	Názov mílnika / cieľa	Pôvodný CID	Revidovaný CID	Zmeny
141	14	14 - Zlepšenie podnikateľského prostredia - Reforma 2: Reforma insolvenčného rámca - úprava legislatívy	Reforma insolvenčného rámca	Q1 2023	Q1 2023	nezmenené
142	14	14 - Zlepšenie podnikateľského prostredia - Investícia 2: Digitalizácia procesov insolvenčných konaní	Jednotný plne digitalizovaný insolvenčný proces je plne funkčný.	Q2 2024	Q4 2024	posun o Q2
147	15	15 - Reforma justície - Investícia 1: Reforma súdnej mapy - reorganizácia súdov - Rekonštrukcie budov	Zrekonštruovaná plocha budov súdov (v m <sup>2</sup> )	Q4 2024	Q4 2025	posun o 1 rok
148	15	15- Reforma justície - Investícia 1: Reforma súdnej mapy - reorganizácia súdov - Výstavba/obstaranie nových budov	Úžitková plocha zakúpených budov pre výkon súdnej moci upravených súdnych budov (v m <sup>2</sup> )	Q4 2024	Q4 2025	posun o 1 rok
150	15	15 - Reforma justície - Investícia 2: Podporné nástroje reformy súdnej mapy - Obchodný register	Vývoj a odovzdanie informačného systému - Obchodný register	Q3 2023	Q3 2024	posun o 1 rok
151	15	15 - Reforma justície - Investícia 2: Podporné nástroje reformy súdnej mapy - Obchodný register a Centralizovaný systém súdneho riadenia	Vývoj a odovzdanie IS - Centralizovaný systém súdneho riadenia	Q1 2025	Q4 2025	posun o Q3
152	15	15 Reforma justície - Investícia 2: Podporné nástroje reformy súdnej mapy - Modernizácia IT vybavenia	Modernizácia IT vybavenia súdov	Q2 2026	Q2 2026	nezmenené
153	15	15 - Reforma justície - Investícia 2: Podporné nástroje reformy súdnej mapy - Podporná analytická platforma	Vytvorenie podpornej analytickej platformy pre prístupňovanie judikatúry na súdoch	Q2 2026	Q2 2026	nezmenené

Zdroj: AC, Odbor posudzovania investícií



**Back up**



# Komponent 15: Reforma súdnictva

- Voči Slovensku boli vznesené špecifické obavy o celkovú integritu justičného systému, dôvera v súdnictvo je v porovnaní s inými krajinami EÚ nízka.
- Tento komponent plánu obnovy a odolnosti má za cieľ zvyšovať efektívnosť, integritu a nezávislosť súdneho systému, ako aj boj proti korupcii.
- Cieľom reformy justičnej mapy je **zaviesť špecializáciu sudcov** a teda vytvoriť priestor pre lepšie a rýchlejšie súdne rozhodnutia.
- Investície spojené s reformou - súdna mapa má dva zastrešujúce ciele:
  - *Prvým cieľom je modernizácia existujúcich priestorov a postaviť alebo obstaráť nové priestory pre kľúčové súdy na novej justičnej mape*
  - *Druhým cieľom je investovať do analytických kapacít, digitálnych technológií a elektronizácie súdnictva, s cieľom prispieť ku kvalitnejším a rýchlejšim službám a zvýšeniu procedurálnej transparentnosti a obmedziť priestor pre korupčné praktiky*
- Očakáva sa, že žiadne opatrenie v tomto komponente výrazne nepoškodí environmentálne ciele v zmysle článku 17 nariadenia (EÚ) 2020/852, berúc do úvahy opis opatrení a zmierňujúce kroky stanovené v pláne obnovy a odolnosti v súlade s Technickým usmernením DNSH (2021/C58/01).
- Komponent prispieva k riešeniu odporúčaní pre jednotlivé krajiny 2019.4 a odporúčaní pre jednotlivé krajiny 2020.4, konkrétne k zlepšeniu účinnosti a riešeniu problémov integrity v justičnom systéme, ako aj k zvýšeniu úsilia pri odhaľovaní a stíhaní korupcie a zaisteniu účinného dohľadu a presadzovania boja proti praniu špinavých peňazí.



# Reforma 1: Reorganizácia súdnej mapy

- Fragmentácia slovenského súdnictva podkopáva jeho efektívnosť.
- Sudcovia nie sú schopní sa v dostatočnej miere špecializovať, čo bráni efektívnosti a kvalite súdneho rozhodnutia. Heterogenita systému navyše vedie k nedostatku transparentnosti.
- Táto reforma zlepší efektívnosť a kvalitu súdnictva. Na tento účel zreorganizuje systém súdov, jeho zefektívnením umožní väčšiu špecializáciu sudcov v trestnom, občianskom, obchodnom a rodinnom súdnictve, čím pripraví pôdu pre lepšie a rýchlejšie súdne rozhodnutia. Bude zahŕňať novú sieť prvostupňových správnych a všeobecných súdov (vrátane mestských súdov), odvolacích súdov a Najvyššieho správneho súdu.
- Hlavná legislatíva implementujúca reformu súdnej mapy nadobudla účinnosť 31. decembra 2021. Výkon súdnictva podľa novej súdnej mapy sa spustil 1. júna 2023.





# Reforma 2: Boj proti korupcii a posilnenie integrity a nezávislosti súdnictva

- Vysoká miera vnímanej korupcie je spojená s nedostatkom dôvery v súdnictvo. A osobitným problémom je nedostatok prostriedkov na stíhanie korupcie a prania špinavých peňazí. Táto reforma zahŕňa balík legislatívnych zmien zameraných na zlepšenie súdnej integrity a nezávislosti a účinnejší boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí. Táto reforma sa vykonáva v súlade s článkom 19 ZEÚ s cieľom zabezpečiť účinné súdnictvo.
- S cieľom posilniť súdnu integritu a nezávislosť:
  - zriaďuje sa Najvyšší správny súd s právomocou konať ako disciplinárny súd pre sudcov, prokurátorov, súdnych exekútorov, notárov a správcov
  - súdna rada dostane viac kompetencií pri preverovaní majetku a odbornosti sudcov. Okrem toho sa do systému zavedie regionálny princíp voľby do Súdnej rady, aby sa zabezpečila lepšia reprezentatívnosť
  - voľba sudcov Ústavného súdu by mala byť zlepšená a transparentnejšia vďaka ochrane proti parlamentnej pasivite pri voľbe sudcov, zavedením rotačného princípu voľby sudcov s cieľom znížiť riziko príliš veľkého počtu sudcov vybraných konkrétnou politickou stranou
  - zmenia sa pravidlá výkonu sudcovského povolania, vrátane vekovej hranice 67 rokov pre sudcov a 72 rokov pre ústavných sudcov
- Na zabezpečenie účinného dohľadu a presadzovania boja proti praniu špinavých peňazí:
  - sa zriadil Úrad pre správu zaisteného majetku a zlepšil sa právny rámec umožňujúci efektívnejšie zabavenie a správu majetku. Toto opatrenie je spojené s bojom proti praniu špinavých peňazí v komponente 16 plán obnovy a odolnosti.
- Na odhaľovanie a stíhanie korupcie:
  - zavedú sa nové trestné činy, ak sudcovia zneužijú zákony a ak štátni zamestnanci požiadajú o nenáležité výhody.



# Komp.15, Investícia 1: Budovy pre reorganizovaný súdny systém

- Reforma súdnej mapy prekreslila sieť existujúcich súdov s potrebou rekonštrukcie budov súdov vo väčšej miere a obstarania nových budov pre súdy v menšej miere. Pri rekonštrukciách budov budú splnené najvyššie štandardy pre energeticky úsporné budovy.
- V praxi to znamená, že MS SR obstará nové budovy súdov s úžitkovou plochou v úhrne aspoň 24 909 m<sup>2</sup> (100% cieľa je 27 677 m<sup>2</sup>) a najmenej 111 931 m<sup>2</sup> (100% cieľa je 124 368 m<sup>2</sup>) súdnych budov bude zrenovovaných. Renováciami sa má dosiahnuť priemerná úspora primárnej energie aspoň vo výške 30%.
- Realizácia investície bude ukončená **do 31. decembra 2025** .





# Komp.15, Investícia 2: Digitalizácia a analytické kapacity

- Súdny systém má značný priestor na zlepšenie využívania digitálnych technológií z hľadiska zvyšovania efektívnosti a transparentnosti.
- Ako podpora reorganizácie súdneho systému sa vyvinú nové centrálné informačné systémy súdnictva pre elektronizáciu procesov (Obchodný register a Centralizovaný systém súdneho riadenia). Pre zefektívnenie práce sudcov a súdnych zamestnancov sa zmodernizuje hardvérové a softvérové vybavenie súdov vrátane techniky pre online komunikáciu a digitalizáciu zbierky listín. Vytvorí sa podporná analytická platforma pre sprístupňovanie judikatúry na súdoch.
- Realizácia investície sa plánuje ukončiť **30. júna 2026**.



# Komp.14, Investícia 2: Digitalizácia insolvenčných procesov

- Chýbajúci komplexný digitálny systém je jedným z kľúčových dôvodov zaostávania konkurzných konaní. Súčasný konkurzný register funguje v podstate ako publikačná platforma, ale neumožňuje digitálne vybavovanie prípadov medzi zúčastnenými stranami. To prispieva k zdĺhavým postupom s negatívnymi dôsledkami na podnikateľské prostredie.
- Investícia má plne digitalizovať insolvenčné konania s cieľom skrátiť ich a znížiť náklady pre podnikateľov. To zahŕňa digitalizáciu likvidácie, konkurzu, reštrukturalizácie a oddĺženia vrátane predkonkurzného konania. Musia byť s ňou prepojení rôzni aktéri, ako sú súdy, veritelia a verejnosť.
- Realizácia investície bude ukončená **do 31. decembra 2024.**



## A.2. Milestones, targets, indicators, and timetable for monitoring and implementation for non-repayable financial support

Seq. Num.	Related measure (Reform or Investment)	Milestone / Target	Name	Qualitative indicators (for milestones)	Quantitative indicators (for targets)			Indicative timeline for completion		Description and clear definition of each milestone and target
					Measurement unit	Background	Target	Quarter	Year	
5	14 – Improve the business environment - Investment 2: Digitalisation of insolvency processes	Target	A single, fully digitised insolvency process is fully operational.		% of insolvency procedures done via unified digital process	0	100	Q4	2024	The single fully digitised insolvency process has been tested and launched and is used in all insolvency proceedings. Entry into operation of a public administration information system (technical framework) focusing on insolvency law and exit processes with multi-user modules (custodians, creditors, courts, the public, realisation of assets) and further functionalities for early warning of impending insolvency, discharge of debt of natural persons, cross-border exchange of information, provision of statistical and analytical data and disclosure of information.



## A.2. Milestones, targets, indicators, and timetable for monitoring and implementation for non-repayable financial support

Seq. Num.	Related measure (Reform or Investment)	Milestone / Target	Name	Qualitative indicators (for milestones)	Quantitative indicators (for targets)			Indicative timeline for completion		Description and clear definition of each milestone and target
					Unit of measure	Baseline	Goal	Quarter	Year	
1	15 – Reform of the judiciary – Reform 1: Reform of the Judicial Map – Legislation	Milestone	Definition of a new judicial map	Entry into force of the Residences and districts Act				Q4	2021	<p>The entry into force of the legislative amendment shall define a new system of courts.</p> <p>The changes of judicial map shall adjust the network of first instance ordinary courts, create administrative courts, adjust ordinary courts of appeal and create the Supreme Administrative Court of the Slovak Republic.</p>
2	15 – Reform of the judiciary – Reform 1: Reform of the Judicial Map – Legislation	Milestone	The introduction of the new court network	Reorganized court network is operational				Q1	2023	<p>The transition of the administration of justice to a smaller number of courts is completed and judges have been designated to a specialisation (among civil, family, criminal and commercial law) in at least 3 court agendas in each new judicial district (Q1/2023). The new network of first instance ordinary and administrative courts, the ordinary courts of appeal and the Supreme Administrative Court of the Slovak Republic (Q1/2023) is established and operational.</p>



## A.2. Milestones, targets, indicators, and timetable for monitoring and implementation for non-repayable financial support

Seq. Num.	Related measure (Reform or Investment)	Milestone / Target	Name	Qualitative indicators (for milestones)	Quantitative indicators (for targets)			Indicative timeline for completion		Description and clear definition of each milestone and target
					Unit of measure	Baseline	Goal	Quarter	Year	
3	15 – Reform of the judiciary – Investment 1: reorganisation of courts – renovation of buildings	Target	Reconstructed area of court buildings in m <sup>2</sup> )		Area (m2)	0	111931	Q4	2025	Of the overall objective to reconstruct 124368square metres of court buildings, at least 111931 square metres shall be reconstructed with a view to modernising and increasing their capacity as a result of the increase in judicial staff and judges in the merged judicial districts. The design documentation for reconstructions shall be prepared by Q2/2022.
4	15 – Reform of the judiciary – Investment 1: Reorganisation of courts – Construction/procurement of new buildings	Target	Area of court buildings constructed or purchased ( in m <sup>2</sup> )		Area (m2)	0	24909	Q4	2025	Of the overall objective to construct or purchase 27677 square metres of modern buildings for the needs of the largest courts in the judicial system, at least 24909 square metres shall be constructed or purchased. The design documentation for reconstructions shall be prepared by Q2/2022.



## A.2. Milestones, targets, indicators, and timetable for monitoring and implementation for non-repayable financial support

Seq. Num.	Related measure (Reform or Investment)	Milestone / Target	Name	Qualitative indicators (for milestones)	Quantitative indicators (for targets)			Indicative timeline for completion		Description and clear definition of each milestone and target
					Unit of measure	Baseline	Goal	Quarter	Year	
5	15 – Reform of the judiciary – Reform 2: Fighting corruption and strengthening the integrity and independence of the judiciary	Milestone	Package of laws to fight corruption and strengthen integrity and independence of the justice system	Entry into force of the Judicial Reform Act, the Constitutional Act, the amended Act on the Public Prosecutor's Office, the amended Criminal Code, and the Disciplinary Rules of the Supreme Administration of the Court of Justice of the Slovak Republic				Q3	2021	Entry into force of the Act on the Management of Frozen Assets, the Judicial Reform Act, the Constitutional Act, the amended Act on the Public Prosecutor's Office, and the amended criminal code. the adoption of the Disciplinary Rules for the Supreme Administrative Court of the Slovak Republic
6	15 – Reform of the judiciary – Investment 2: Supporting instruments for reform of the Judicial Map – Commercial Register and Centralised System of Judicial Governance	Milestone	Development and handover of an IT system – Business Register	Full electronic communication of the Commercial Register with firms and courts				Q3	2024	Entry into service of a modern IT system enabling entrepreneurs and courts to carry out business register activities fully electronically.





## A.2. Milestones, targets, indicators, and timetable for monitoring and implementation for non-repayable financial support

Seq. Num.	Related measure (Reform or Investment)	Milestone / Target	Name	Qualitative indicators (for milestones)	Quantitative indicators (for targets)			Indicative timeline for completion		Description and clear definition of each milestone and target
					Unit of measure	Baseline	Goal	Quarter	Year	
7	15 – Reform of the judiciary – Investment 2: Supporting instruments for reform of the Judicial Map – Commercial Register and Centralised System of Judicial Governance	Milestone	Development and handover of IS – Centralised Judicial Management System	New court files can be handled digitally				Q4	2025	Entry into service of a modern IT system enabling the digital management of court files. The launch of a centralised judicial management system includes the digitalisation of all new court cases, the interconnection of all courts, links with other relevant public administration systems, and the migration of all courts' existing data from existing local databases to the centralised judicial management system. At least 80% of the data migration shall be completed by Q4/2025.
8	15 – Reform of the judiciary – Investment 2:	Target	Modernisation of court IT equipment for the court staff		Number	0	6 000	Q2	2026	The digital equipment of the courts to make their work more efficient, to equip them with technology for the efficient conduct of hearings and acts at a distance shall be purchased and delivered. Of the overall objective to equip 6100 court staff, the modernisation of IT equipment (new notebooks, docking stations, monitors, phones) shall be carried out for at least 6 000 court staff as reorganised after the reform of the judicial map.



## A.2. Milestones, targets, indicators, and timetable for monitoring and implementation for non-repayable financial support

Seq. Num.	Related measure (Reform or Investment)	Milestone / Target	Name	Qualitative indicators (for milestones)	Quantitative indicators (for targets)			Indicative timeline for completion		Description and clear definition of each milestone and target
					Unit of measure	Baseline	Goal	Quarter	Year	
9	15 – Reform of the judiciary – Investment 2:Judicial Map Reform Support Tools – Analytic Support Platform	Milestone	Creation of an analytical support platform for access to case law in courts	Analytical support platform is fully operational.				Q2	2026	The analytical support platform on case law is operational and available to courts, enabling judges to use the case law database in order to speed up the process of studying files.



# SWD\_2023\_238\_1\_EN\_autre\_document\_travail\_service\_part1\_v4

Measure/ SubMeasure Name ID	Measure/Sub- Measure Name	Budget (EUR m)	Climate		Digital	
			Int. Field	Coeff. %	Int. Field	Coeff. %
SK- C[C14]- I[I2]	Digitalisation of insolvency processes	5.99			011quarter	100%

Measure/ SubMeasure Name ID	Measure/Sub- Measure Name	Budget (EUR m)	Climate		Digital	
			Int. Field	Coeff. %	Int. Field	Coeff. %
SKC[C15]- I[I1.a]	Buildings for the reorganised court system - renovation of buildings (green part)	35.623	026bis	100%		
SKC[C15]- I[I2.a]	Digitalisation and analytical capacities - Commercial Register and Centralised System of Judicial Governance	9.42			011quarter	100%
SKC[C15]- I[I2.b]	Digitalisation and analytical capacities - Upgrading of IT equipment	26.71			011quarter	100%

