



Metodika určovania investičných priorít MS SR

Február 2023



Verzia: **V.4**

Dátum: **28. február 2023**

Vypracoval: **Manuela Balážiková Slobodová**



OBSAH

ÚVOD.....	3
1. POJMY	3
2. METODIKA URČOVANIA INVESTIČNÝCH PRIORÍT MS SR	4
2.1 KRIÉRIÁ URČOVANIA PRIORÍT	5
2.1.1 Obligatórnosť (úroveň kritéria: vysoká – koeficient 5)	7
2.1.2 Naliehavosť investičného projektu (úroveň kritéria: vysoká – koeficient 5).....	8
2.1.3 Zvyšovanie energetickej efektivity budov (úroveň kritéria: vysoká – koeficient 5).....	9
2.1.4 Splnenie cieľového časového míľníka CID (úroveň kritéria: vysoká – koeficient 5).....	9
2.1.5 Reforma súdnej mapy – splnenie podmienky špecializácie sudcov (úroveň kritéria: stredná – koeficient 3)	9
2.1.6 Vplyv na rezortné ciele – ukazovateľ plnenia cieľa investičného projektu KPI (úroveň kritéria: veľmi vysoká – koeficient 7).....	10
2.1.6.1 KPI pre oblasť výstavby, obstarania a rekonštrukcie budov	10
2.1.6.2 KPI pre oblasť IT.....	12
2.1.6.3 KPI pre oblasť motorové vozidlá (civil a ZVJS)	12
2.1.6.4 KPI PRE OBLASŤ STROJOV, PRÍSTROJOV A ZARIADENÍ (CIVIL A ZVJS) 13	
2.1.7 Účel budovy (úroveň kritéria: vysoká – koeficient 5)	14
3. URČENIE INVESTIČNÝCH PRIORÍT	14
4. PRÍLOHY	17
4.1 ŠABLÓNA METODIKY URČOVANIA INVESTIČNÝCH PRIORÍT	17
4.2 PRIORIZÁCIA INVESTÍCIÍ - VYHODNOTENIE	17



Úvod

Metodika určovania investičných priorít bola vypracovaná v súlade s uznesením vlády č. 649/2020 zo dňa 14. októbra 2020¹, z ktorého vyplynula pre Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky (ďalej len „MS SR“) v spolupráci s Ministerstvom financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) úloha pripraviť a zverejniť analyticky podloženú metodiku určovania investičných priorít väčších investícií v rezorte. Na základe tohto materiálu potom budú hodnotené jednotlivé navrhované investičné projekty v gescii rezortu.

Účelom analyticky podloženej metodiky je **určiť investičné priority MS SR** hradené zo štátneho rozpočtu (ďalej len „ŠR“) a iných zdrojov financovania.² Cieľom je zostaviť zoznam investičných projektov na aktuálny kalendárny rok a v súlade s ním pripraviť nadväzujúce priorizované investičné plány na obdobie rokov 2023 - 2028.

Metodiku spracoval odbor posudzovania investícií Analytického centra MS SR (ďalej len „odbor“) v spolupráci so sekciou ekonomiky a správy MS SR. Metodika určovania investičných priorít a na ňu nadväzujúci priorizovaný investičný plán sú súčasťou Sektorovej investičnej stratégie, ktorú schvaľuje vedenie MS SR. Metodika je odborom aktualizovaná podľa potreby, ale minimálne raz ročne.

Tento dokument popisuje spôsob hodnotenia priorít v rezorte MS SR. Priorizácia sumarizuje postupy a kritéria hodnotenia investícií a základné princípy v súlade s rezortnou investičnou stratégiou a rezortnými cieľmi. Proces tvorby a aktualizácie metodiky priorizácie by mal byť kontinuálny, keďže sa môžu vyskytnúť zmeny priorít a smerovania, spresňovanie vstupných údajov alebo zmeny v dostupnosti zdrojov.

1. POJMY

Investičný projekt na účely tohto dokumentu je investícia alebo koncesia. Viaceré investičné akcie, verejné obstarávania alebo rozhodnutia vytvárajúce záväzok sú podľa tejto metodiky jedným investičným projektom, ak predstavujú jeden funkčný celok. Za jeden investičný projekt sa považujú aj viaceré projekty, ak je ich charakter z hľadiska obsahu totožný a ich realizácia plánovaná v úzkom časovom rozmedzí.

¹ Úloha vyplýva z Uznesenia vlády SR č. 649 zo 14. októbra 2020 k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023: C.2. v spolupráci s Ministerstvom financií SR pripraviť a zverejniť analyticky podloženú metodiku pre určovanie investičných priorít kapitoly, rozpočtových a príspevkových organizácií kapitoly a ostatných subjektov verejnej správy v riadiacej pôsobnosti kapitoly a zoznam investícií, projektov investičného charakteru a koncesií zoradených podľa poradia priority.

² Spolufinancovanie z EŠIF, Plánu obnovy a odolnosti, iných donorských fondov, zdrojov súkromného sektora, vlastných zdrojov a iných zdrojov.



Investíciou sa rozumie obstaranie, zhodnotenie a rekonštrukcia hmotného alebo nehmotného majetku³, aj ak je vylúčený z odpisovania⁴, vrátane nájmu veci s právom kúpy prenajatej veci⁵, opcia na kúpu alebo dodanie, operatívny lízing⁶, nadobudnutie alebo zvýšenie majetkovej účasti MS SR v právnickej osobe. Investíciou sa rozumie aj predmet rámcovej dohody⁷, podľa ktorej aspoň polovica dohodnutých výdavkov sa má použiť na obstaranie majetku.

Investičný zámer je investičný projekt v počiatočnej fáze prípravy, v ktorom MS SR preukáže jeho súlad so sektorovou investičnou stratégiou, metodikou prioritizácie investícií a nadväznosť na konkrétny investičný cieľ.

Základným strategickým dokumentom SR pre oblasť investícií je **Národný investičný plán**⁸. V nadväznosti na národnú investičnú stratégiu MS SR vypracovalo **Sektorovú investičnú stratégiu**⁹, ktorá pomenúva konkrétne investičné ciele rezortu, a jeho podriadených organizácií. Ambíciou je sprehľadnenie procesu riadenia verejných investícií, zrýchlenie prípravy investičných projektov a zvýšenie kvality ich pripravenosti.

2. METODIKA URČOVANIA INVESTIČNÝCH PRIORÍT MS SR

Cieľom stanovenia kritérií prioritizácie investičných projektov MS SR je zvýšiť kvalitu overovania hospodárnosti a účelnosti rezortných investícií a zvýšiť transparentnosť riadenia investícií rezortu spravodlivosti.

Rozhodnutie o financovaní investícií v rezorte by sa malo riadiť prioritizáciou opísanou v tomto dokumente, keďže výber projektov podľa priorít prináša najvyššiu hodnotu za peniaze.

V rámci prípravy sektorovej investičnej stratégie MS SR vytvára **zásobník investičných zámerov**, ktorý je úplným zoznamom známych a v dlhodobom horizonte plánovaných investícií a koncesií s hodnotu minimálne 1 mil. eur, vrátane ich variantných riešení. Zásobník investičných zámerov MS SR aktualizuje na pravidelnej báze, minimálne raz za šesť mesiacov. Používa ho ako hlavný vstup pri určovaní investičných priorít pri tvorbe investičného plánu.

Investičný zámer musí obsahovať detailné informácie za každý projekt, aj keď je súčasťou väčšieho kapitálového výdavku (napríklad rekonštrukcia súdov: celkový objem kapitálového výdavku je 123 mil. eur, ale rekonštrukcia jedného súdu predstavuje 2 mil. eur – vyžaduje sa

³ V zmysle § 23 zákona č. 595/2003 Z. z. v znení neskorších predpisov.

⁴ V zmysle § 22 zákona č. 595/2003 Z. z. v znení neskorších predpisov.

⁵ V zmysle § 489 až 496 Obchodného zákonníka.

⁶ V zmysle bodu 15.08. kapitoly 15 prílohy A nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 549/2013 z 21. mája 2013 o európskom systéme národných a regionálnych účtov v Európskej únii (Ú. v. EÚ L 174, 26. 6. 2013) v platnom znení.

⁷ V zmysle § 2, ods. 5, písm. g) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

⁸ <https://www.mirri.gov.sk/sekcie/investicie/narodny-investicny-plan/>

⁹ <https://web.ac-mssr.sk/investicna-strategia-mssr/>



samostatná dokumentácia¹⁰ k investičnému projektu konkrétneho súdu, ale aj celkovo k agregátnemu investičnému projektu).

Metodika prioritizácie v súlade so strategickými cieľmi rezortu je vypracovaná pre jednotlivé segmenty zahŕňajúce budovy, informačné technológie (ďalej len „IT“), motorové vozidlá a stroje, prístroje, zariadenia.

Hodnotiace postupy a kritériá slúžia na určenie pozície v zásobníku investičných zámerov a v investičnom pláne pre daný investičný projekt, resp. kapitálový výdavok. Zároveň musia spĺňať podmienku objektívnosti vychádzajúcej z rôznych dokumentov SR¹¹ a EÚ¹², zo schválených materiálov vlády SR, z prijatých stratégií a nadväzujúcich akčných plánov a pod. Kritériami sú obligatórnosť, naliehavosť, zvyšovanie energetickej efektivity budov štátu, splnenie cieľového časového míľníka (CID v prípade POO projektov), reforma súdnej mapy – splnenie špecializácie sudcov¹³, vplyv na rezortné ciele (KPI¹⁴) a účel investície¹⁵.

MS SR priradí body pre každý investičný projekt (0 až 6 pridelených bodov v každom z uvedených kritérií). Následne sa body v každej kategórii pre násobia fixne stanoveným koeficientom určujúcim váhu kritéria. Takýmto spôsobom získame súhrn bodov v každej z kategórií, ktoré po sčítaní vytvoria celkový súčet bodov. Na základe celkového súčtu bodov pre každý investičný projekt sa projekty zoradia podľa ich dôležitosti (od najvyššieho súčtu bodov po najnižší), čo určí priority investícií rezortu spravodlivosti.

Vzhľadom na obmedzenosť finančných zdrojov môže nastať špecifická situácia, keď investičný projekt vyjde ako vysoko prioritný, ale zároveň finančne náročný (napr. niekoľkonásobok objemu ostatných investičných projektov), v dôsledku čoho by sa obmedzila realizácia ostatných investičných aktivít. V takom prípade bude takýto investičný projekt preradený v rámci zoznamu nižšie. Ak je investičný projekt financovaný z donorských zdrojov a je rozpočtovo krytý, jeho priorita sa zachová.

2.1 KRITÉRIÁ URČOVANIA PRIORÍT

Metodika určovania priorít investičných projektov je rozdelená na základe rezortom zadaných kritérií nasledovne:

- OBLIGATÓRNOSŤ
- NALIEHAVOSŤ INVESTIČNÉHO PROJEKTU
- ZVYŠOVANIE ENERGETICKEJ EFEKTIVITY BUDOV ŠTÁTU
- SPLNENIE CIEĽOVÉHO ČASOVÉHO MÍĽNÍKA (CID)
- REFORMA SÚDNEJ MAPY - SPLNENIE PODMIENKY ŠPECIALIZÁCIE SUDCOV
- VPLYV NA REZORTNÉ CIELE

¹⁰ Znalecký posudok, cenové ponuky, projektová dokumentácia, stavebný zámer, faktúry za predchádzajúce roky na obdobné projekty, pred objednávkou, kalkulácia nákladov na základe cien materiálov a služieb, kvantifikácia nákladov a prínosov (vypočítaná prostredníctvom metód CBA, CEA alebo MCA), štúdia uskutočniteľnosti a pod.

¹¹ Napr.: Programové vyhlásenie vlády SR 2021 – 2024, právne predpisy, koncepcie, akčné plány, stratégie.

¹² Napr.: smernice EÚ, stratégie EÚ, Plán obnovy a odolnosti, koncepcie EÚ, akčné plány EÚ a pod.

¹³ Špecializácia je zabezpečená, ak sú na danom súde minimálne 3 špecializovaní sudcovia v agende - trestnej, civilnej, rodinnej a obchodnej agende.

¹⁴ Key Performance Indicators

¹⁵ Kritérium platí iba na investície v oblasti budov.



- ÚČEL INVESTÍCIE (LEN BUDOVY)

Priorizuje sa osobitne každý segment (budovy, IT, motorové vozidlá a stroje, prístroje, zariadenia). V rámci segmentu budov sa priorizujú oddelene projekty rekonštrukcií a obstarania/výstavby. Zazmluvnené investičné projekty nie sú predmetom prioritizácie, nakoľko tieto majú automaticky prednosť pred novými investičnými zámermi.

TAB. 1: Šablóna metodiky určovania priorít investičných projektov¹⁶

Kritérium	Úroveň kritéria	Koeficient	Body
1. OBLIGATÓRNOSŤ	Vysoká	5	
a) Investičný projekt vyplývajúci zo zákona alebo schválenej úlohy uznesenia vlády SR, právneho predpisu EÚ			
- investičný projekt vyplýva z právneho predpisu			6
- investičný projekt vyplýva priamo z úlohy uznesenia vlády SR			5
b) Investičný projekt v súlade s PVV			5
c) Súlad so stratégiami a/alebo strategickými dokumentami			
- súlad so stratégiami, koncepciami EÚ			4
- investičný projekt plní ciele strategických dokumentov SR			4
d) Investičný projekt je v súlade so schválenými programami MS SR			2
2. NALIEHAVOSŤ INVESTIČNÉHO PROJEKTU			Vysoká
a) Typ projektu			
- investičný projekt financovaný z POO, ktorého plnenie je záväzné pre celú SR	6		
- investičný projekt je podmienkou pre iný kľúčový projekt/y s vysokou prioritou	3		
- investičný projekt má pridelené prostriedky z EŠIF/ iných donorských fondov/štátny rozpočet	3		
- ostatné investičné projekty	2		
b) Aktuálny stav projektu			
- odstránenie havarijných stavov a súlad s BOZP	6		
- investičný projekt s nižšou naliehavosťou na rekonštrukciu budov (odkladaním by mohol vzniknúť havarijný stav) resp. na obstaranie	3		
3. ZVYŠOVANIE ENERGETICKEJ EFEKTIVITY BUDOV ŠTÁTU	Vysoká	5	
- úspora výdavkov na energiu: = > 30%			6
4. SPLNENIE CIEĽOVÉHO ČASOVÉHO MĚLNÍKA (CID)	Vysoká	5	
- splnenie cieľového CID mĚlnika (revízia POO - žiadosť o posun CID)			6
5. REFORMA SÚDNEJ MAPY -SPLNENIE PODMIENKY ŠPECIALIZÁCIE SUDCOV	Stredná	3	
- min.12 sudcov na súde rozdelených po troch na štyri agendy			6
6. VPLYV NA REZORTNÉ CIELE - pozri zošit "KPIs"	Veľmi vysoká	7	
Prínos investičného projektu k plneniu KPI vysokej dôležitosti (bodovanie na základe váh cieľa)			6
Prínos investičného projektu k plneniu KPI strednej dôležitosti			4
Prínos investičného projektu k plneniu KPI nízkej dôležitosti (Priorita 1)			2
Prínos investičného projektu k plneniu KPI nízkej dôležitosti (Priorita 2)			1
7. ÚČEL INVESTÍCIE * LEN BUDOVY	Vysoká	5	
- administratívna časť súvisiaca s výkonom súdnictva resp. väznenstva			6
- ostatná administratívna plocha (archívy, sklady a ostatné)			3
8. CIEĽOVÉ TECHNICKÉ PARAMETRE MODELOVEJ BUDOVY SÚDU - KPI 2 určuje prioritizáciu 2. úrovne			

Zdroj: Analytické centrum MS SR

¹⁶ Šablóna metodiky určovania priorít investičných projektov



2.1.1 Obligatónosť (úroveň kritéria: vysoká – koeficient 5)

Investičný projekt môže na základe obligatónosti získať body v jednotlivých podkategóriách.

V prípade, že pôjde o kombináciu dvoch a viacerých súladov vymenovaných vyššie (napr. investičný projekt je v súlade s právnym predpisom, zároveň vychádza z PVV SR a je v súlade so stratégiami EÚ), body sa za každý súlad sčítavajú.

- **Investičný projekt vyplývajúci zo zákona, právneho predpisu EÚ alebo schválenej úlohy uznesenia vlády SR**

Kritériom je zakotvenie v legislatíve, ktorej realizácia priamo vyplýva z niektorého z právnych predpisov. Verifikuje sa, či dôležitosť investičných projektov vyplýva z právne záväzných aktov EÚ (napr. nariadení, ktoré sú záväzné hneď po nadobudnutí účinnosti alebo smerníc, ktoré zaväzujú členské štáty ku konkrétnym povinnostiam v určenej lehote). Ďalším kritériom je, ak realizáciu investičného projektu priamo ukladá schválená úloha uznesenia vlády SR (napr. Plán obnovy a odolnosti, ďalej len „POO“).

Ak investičný projekt vyplýva z právneho predpisu, bude mu pridelených 6 bodov. Ak investičný projekt vyplýva priamo z úlohy uznesenia vlády SR, získa 5 bodov.

- **Investičný projekt vyplývajúci z programového vyhlásenia vlády SR**

Ďalším kritériom určovania priorít rozpočtu MS SR je zmienka o investícii / kapitálovom výdavku v aktuálne platnom programovom vyhlásení vlády. Ide o kritérium s vysokou bodovou hodnotou, prostredníctvom ktorého MS SR plní ciele vlády SR. Investičný projekt získa 5 bodov, ak sa jeho realizáciou splní konkrétna úloha vyplývajúca z vládneho programu.

- **Súlad so stratégiami a/alebo strategickými dokumentami**

Súčasťou hodnotenia je posúdenie súladu investície so zadefinovanými strategickými prioritami a súladu so strategickými dokumentami na národnej a medzirezortnej úrovni (akčné plány, stratégie, koncepcie, odporúčania a pod.).

Investičný projekt môže získať 4 body, a to buď za súlad so stratégiami, koncepciami, odporúčaniami EÚ, alebo za plnenie cieľov strategických dokumentov SR.

- **Projekt je v súlade so schválenými programami MS SR**

Jednotlivé investičné projekty/výdavky sa posudzujú z pohľadu úloh v pôsobnosti MS SR, ktoré vychádzajú z jeho štatútu. Ide o primárne úlohy v gescii ministerstva. Ak investičný projekt priamo plní takúto úlohu budú mu pridelené 2 body.



2.1.2 Naliehavosť investičného projektu (úroveň kritéria: vysoká – koeficient 5)

Naliehavosťou investičného projektu sa rozumie nevyhnutnosť jeho realizácie v snahe predísť spoločenským, ekonomickým a iným škodám. Má dve podkategórie s vlastnými hodnotiacimi kritériami. Body získava projekt za jedno z kritérií v každej podkategórii.

- **Typ projektu:**

Investičný projekt financovaný z POO, ktorého plnenie je záväzné pre celú SR

Nenaplnenie CID mílnika danej investície ktorýmkoľvek iným rezortom môže ohroziť vyplatenie POO prostriedkov alokovaných pre SR. Naliehavosť takéhoto projektu je veľmi vysoká a projekt dostáva 6 bodov.

Investičný projekt je podmienkou pre iný kľúčový projekt/y s vysokou prioritou

Ak je realizácia investície nevyhnutne prepojená s iným projektom a jej neuskutočnenie by znamenalo pozastavenie kľúčového investičného projektu, pridelia sa jej 3 body.

Projekt má pridelené prostriedky z EŠIF / iných donorských fondov / ŠR

V prípade, že pre investičný projekt sú v rozpočte rezortu schválené a pridelené finančné prostriedky, znamená to, že ide o prioritný projekt rezortu, má táto investícia prednosť pred projektami v zásobníku bez pridelených prostriedkov a získa 3 body.

Ostatné investičné projekty

Hodnotenie 2 body dostanú ostatné, menej naliehavé investičné projekty, slúžiace napr. na zlepšenie materiálovo-technického vybavenia.

- **Aktuálny stav projektu**

Odstránenie havarijných stavov a súlad s BOZP

Kapitálový výdavok, ktorým sa eliminuje ohrozenie zdravia a životov všetkých zložiek spadajúcich pod MS SR, škoda na majetku zariadení a iných organizácií v pôsobnosti MS SR alebo odstráni havarijný stav, dostane pridelených 6 bodov.

Investičný projekt s nižšou naliehavosťou na rekonštrukciu budov (odkladaním by mohol vzniknúť havarijný stav)

Ak ide o investičný projekt s nižšou naliehavosťou, ale kapitálový výdavok slúži na rekonštrukciu budov, ktorej odkladom by mohol vzniknúť havarijný stav zvyšujúci náklady pôvodného investičného projektu alebo kapitálový výdavok slúži na dobudovanie kapacít, budú mu pridelené 3 body.



2.1.3 Zvyšovanie energetickej efektivity budov (úroveň kritéria: vysoká – koeficient 5)

Úspora výdavkov na energie: = > 30%

Kritérium aplikované v segmente budov. Pri obnove a modernizácii budov je prioritou zelená transformácia a naplnenie moderných ekologických štandardov. Plánovanie a stanovenie výdavkov na jednotlivé aktivity berie ohľad na dosiahnutie najvyššej možnej energetickej úspory. Cieľom rekonštrukcií je dosiahnutie úspory primárnej energie v úhrne na úrovni aspoň 30%. Ide o vysoko hodnotené kritérium s počtom bodov 6, ktoré získajú projekty spĺňajúce daný cieľ.

2.1.4 Splnenie cieľového časového míľníka CID (úroveň kritéria: vysoká – koeficient 5)

Splnenie cieľového CID míľníka (revízia POO - žiadosť o posun CID)¹⁷

Cieľom tohto kritéria je zabezpečiť, aby investičný projekt naplnil míľníky a ciele v zmysle Operačnej dohody ¹⁸uzatvorenej medzi Európskou komisiou a Slovenskom. Posudzujú sa vstupné informácie o pripravenosti projektu pred začatím implementácie. Projekt, ktorý dokáže naplniť cieľový CID míľník získa 6 bodov. Body nezíska projekt, pre ktorý sú v čase prípravy pochybnosti, resp. zreteľné informácie vedúce k nesplneniu časového míľníka.

2.1.5 Reforma súdnej mapy – splnenie podmienky špecializácie sudcov (úroveň kritéria: stredná – koeficient 3)

Minimálne 12 sudcov na súde rozdelených po troch na štyri hlavné agendy - občianskoprávna, rodinnoprávna, trestná a obchodná

Špecializácia sudcov je jedným zo základných cieľov novej súdnej mapy¹⁹. Po uskutočnení reformy budú k 1. júnu 2023 na väčšine súdov pôsobiť štyri hlavné skupiny rovnomerne zaťažených sudcov (trestných, civilných, obchodných a rodinných) s osobitnou časťou správnej agendy v samostatnom správnom súdnictve.

Investičný projekt týkajúci sa súdu, ktorý spĺňa podmienku špecializácie, bude ohodnotený počtom 6 bodov. Naopak, nezíska ich investičný projekt súdu, na ktorom špecializácia možná nie je.

¹⁷ Aktuálny termín cieľových míľníkov pre budovy na rekonštrukcie a obstaranie. . V rámci revízie POO MS SR žiada o posun CID míľníka z Q4/2024 na Q4/2025.

¹⁸ https://www.planobnovy.sk/site/assets/files/1232/operacna_dohoda_en.pdf

¹⁹ Legislatívny rámec pre špecializáciu vytvoril zákon č. 150/2022 Z. z. z 27. apríla 2022 o zmene a doplnení niektorých zákonov v súvislosti s novými sídlami a obvody súdov



2.1.6 Vplyv na rezortné ciele – ukazovateľ plnenia cieľa investičného projektu KPI (úroveň kritéria: veľmi vysoká – koeficient 7)

Investičným projektom sú pridelené body podľa vplyvu na investičné ciele a komplexnosť investície. Prínos investičného projektu k plneniu KPI je hodnotený na základe dôležitosti ukazovateľa (vysoká – 6 bodov, stredná – 4 body, nízka - 2 body a veľmi nízka - 1 bod).

Ciele KPI sú definované zvlášť pre civilnú zložku MS SR a pre Zbor väzenskej a justičnej stráže (ďalej iba „ZVJS“). Detailne sú rozpisované v prílohe Priorizácia investícií MS SR, ktorá je súčasťou Metodiky (pozri [Príloha 1](#)).

Merateľné ukazovatele KPI sa rozlišujú podľa segmentu investície na štyri oblasti – budovy, IT, motorové vozidlá a stroje/prístroje/zariadenia.

Ak viacero investičných projektov v jednotlivých segmentoch pre civilnú zložku rezortu získa rovnaký počet bodov pri prioritizácii podľa KPI prvej úrovne (KPI 1), ich prioritizácia sa v ďalšej fáze odvíja od KPI druhej úrovne (KPI 2). KPI druhej úrovne budú slúžiť aj na hodnotenie úspešnosti projektu z pohľadu dosiahnutia cieľov (Ex post analýza investičného projektu).

2.1.6.1 KPI pre oblasť výstavby, obstarania a rekonštrukcie budov

Civilná časť

Pri prioritizácii cieľových ukazovateľov investičného projektu pre oblasť výstavby, obstarania a rekonštrukcie budov sa jednotlivé body pridávajú podľa dôležitosti, resp. váhy **cieľa**, ktorým sú investície na zabezpečenie implementácie reformy súdnej mapy (ďalej iba „SM“). Váha ukazovateľov KPI je nastavená v súlade s prioritami stanovenými vedením rezortu v súvislosti s reformou SM.

- **Mestské sudy, správne sudy** - majú najvyššiu prioritu, pretože ide o sudy, ktorých vznik je priamo ukotvený v reforme SM, počet bodov 6
- **Sídelné sudy v zväčšených obvodoch** – majú strednú prioritu, počet bodov 4
 - **Sídelné sudy v nezväčšených obvodoch** – ďalej sa rozlišujú na: Sudy so zmenou kauzálnej príslušnosti – majú nízku prioritu, počet bodov 2
 - **Prvostupňové sudy bez zmeny kauzálnej príslušnosti** - majú veľmi nízku prioritu, počet bodov

TAB. 2: Civilná zložka – vplyv na rezortné ciele

Cieľ	KPI 1	Váha (dôležitosť)	Body	
Investície na zabezpečenie implementácie reformy súdnej mapy	Mestské sudy, správne sudy	vysoká	6	
	Sídelné sudy - zväčšené obvody	stredná	4	
	Sídelné sudy - nezväčšené obvody	Sudy so zmenou kauzálnej príslušnosti	nízka	2
		Prvostupňové sudy bez zmeny kauzálnej príslušnosti	veľmi nízka	1

Zdroj: Analytické centrum MS SR



V prípade, že investičné projekty získajú v rámci bodovania prostredníctvom KPI 1 rovnaký počet bodov, pristúpi sa k hodnoteniu projektov na základe KPI 2. KPI 2 sú definované výstupom z dotazníkov riaditeľom správ krajských a okresných súdov a na základe cieľových technických parametrov modelovej budovy súdu, ktorý vychádza z prieskumu spokojnosti účastníkov súdnych konaní (CEPEJ).²⁰ Cieľom KPI 2 je zabezpečenie dôstojných podmienok pre klientov súdov a pracovníkov justície, ktorý je súčasne aj jedným z hlavných strategických cieľov rezortu.

V druhej úrovni KPI sa pridelujú body pre jednotlivé parametre podľa dôležitosti. Investície sa zoradia podľa získaného počtu bodov, najvyššiu prioritu získa investičný projekt s najväčším počtom pridelených bodov.

ZVJS

Postup pri prioritizácii cieľových ukazovateľov investičného projektu pre ZVJS v oblasti výstavby, obstarania a rekonštrukcie budov je rovnako ako pre civilnú časť rezortu postavený na pridelovaní jednotlivých bodov podľa dôležitosti. Cieľom sú dôstojné podmienky pre väznené osoby a pre výkon služobných činností personálu ZVJS. Priorita ukazovateľov KPI je nastavená v súlade s investičnou stratégiou rezortu a vychádza z Konceptie väznenstva Slovenskej republiky na roky 2022 až 2030²¹ nadväzujúcej na predchádzajúcu Konceptiu väznenstva Slovenskej republiky na roky 2011 až 2020²².

TAB. 3: ZVJS – vplyv na rezortné ciele

Cieľ	KPI 1	Váha (dôležitosť)	Body
Dôstojné podmienky pre väznené osoby a pre výkon služobných činností personálu ZVJS	Kapacita väzenských objektov	vysoká	6
	Ubytovacia plocha na 1 väznenú osobu	vysoká	6
	Prevádzkové náklady budov na 1 väznenú osobu (energie, bežná údržba, opravy)	stredná	4
	Priestorové podmienky pre väznené osoby podľa odporúčaní CPT a verejnej ochrankyne práv (ombudsman)	vysoká	6
	Podmienky pre zaobchádzanie s väznenými osobami (priestory a vybavenie pre vzdelávanie väznených osôb, špecializované oddiely, kompenzačné miestnosti, vychádzkové dvorce a výstupné oddiely)	stredná	4
	Podmienky pre zamestnávanie väznených osôb	vysoká	6
	Bezpečnosť väzenských objektov a areálov	vysoká	6
	Podmienky pre ubytovanie personálu ZVJS	stredná	4
	Podmienky pre imobilných - výtah, rampy (CEPEJ)	vysoká	6

Zdroj: Analytické centrum MS SR

²⁰ Dotazník na definíciu cieľových technických parametrov modelovej budovy súdu pre potreby Metodiky určovania investičných priorít a Sektorovej investičnej stratégie sa realizoval v júli 2021. Zapojené boli všetky správy krajských a okresných súdov SR. Dotazník k prieskumu spokojnosti účastníkov súdnych konaní na základe metodiky CEPEJ bol v rámci projektu „Procesno-organizačný audit súdnictva“ pilotovaný na OS BB a OS KE I v máji - júni 2019.

²¹ Konceptia väznenstva Slovenskej republiky na roky 2022 až 2030

²² Aktualizovaná Konceptia väznenstva Slovenskej republiky na roky 2011 až 2020. Základný programový dokument, ktorý určoval priority väznenstva, bol schválený uznesením vlády Slovenskej republiky č. 248 dňa 13. apríla 2011 a na základe overenia napĺňania krátkodobých cieľov bol uznesením vlády Slovenskej republiky č. 392 dňa 10. júla 2013 aktualizovaný.



2.1.6.2 KPI pre oblasť IT

Civilná časť

Merateľné ukazovatele KPI pre investičné projekty za oblasť IT sa rozlišujú podľa druhu investície – softvér, digitalizácia a hardvér. Vychádzajú z cieľov budovania a rozvoja strategických a ostatných informačných systémov (ďalej len „IS“) justície, posunu k digitalizácii a zlepšenia materiálno-technického vybavenia v oblasti informatiky.

KPI druhej úrovne (KPI 2) vychádza z katalógu merateľných ukazovateľov MIRRI (pre oblasť investícií do IS), z rezortných KPI a očakávaných prínosov IT investícií.

ZVJS

Merateľné ukazovatele KPI pre investičné projekty za oblasť IT pre ZVJS sa delia podľa druhu investície na softvér a hardvér. Vychádzajú z cieľov zvýšenia bezpečnosti a monitoringu v prostredí sietí a IS zboru a budovania a obmeny zastaraného hardvérového a softvérového vybavenia v zbere.

Jednotlivé cieľové KPI a ich váhy pre oblasť IT (Civil a ZVJS) sú súčasťou šablóny Metodiky určovania investičných priorít (záložka IT KPIs).

2.1.6.3 KPI pre oblasť motorové vozidlá (civil a ZVJS)

Priorizácia cieľových ukazovateľov investícií pre obstaranie motorových vozidiel je v súlade so stanovenými cieľmi:

- bezpečná a efektívna preprava zamestnancov a väznených
- nákladová úspora, rozvoj elektromobility
- znižovanie emisií

TAB. 4: Civil – vplyv na rezortné ciele

Ciele	KPI 1	Druh investície	Váha (dôležitosť)	Body
Bezpečná a efektívna preprava zamestnancov	Životnosť automobilu (Počet najazdených kilometrov)	Motorové vozidlá	stredná	4
	Nerentabilita opráv (Náklady na údržbu a opravy)		vysoká	6
Nákladová úspora	Znižovanie výdavkov na PH (Spotreba paliva)		nízka	2
	Nerentabilita opráv (Náklady na údržbu a opravy)		vysoká	6
Rozvoj elektromobility - znižovanie emisií	Znižovanie emisií (Spotreba energie)		stredná	4
	Podiel elektromobilov v celom autoparku		vysoká	6

Zdroj: Analytické centrum MS SR

TAB. 5: ZVJS – vplyv na rezortné ciele

Cieľ	KPI	Druh investície	Váha (dôležitosť)	Body
Bezpečná a efektívna preprava zamestnancov a väznených	Životnosť automobilu (Počet najazdených kilometrov)	Motorové vozidlá	stredná	4
	Nerentabilita opráv (Náklady na údržbu a opravy)		vysoká	6
Nákladová úspora	Znižovanie výdavkov na PH (Spotreba paliva)		nízka	2
	Nerentabilita opráv (Náklady na údržbu a opravy)		vysoká	6
Rozvoj elektromobility - znižovanie emisií	Znižovanie emisií (Spotreba energie)		stredná	4
	Podiel elektromobilov v celom autoparku		vysoká	6

Zdroj: Analytické centrum MS SR

2.1.6.4 KPI pre oblasť strojov, prístrojov a zariadení (civil a ZVJS)

Definované ciele :

- Zefektívnenie systému ochrany budovy
- Zabezpečenie a obmena technológií nevyhnutných na prevádzku
- Odstraňovanie nedostatkov zistených pri periodických revíziách, pokiaľ je potrebné financovanie z KV, odstraňovanie havarijných stavov
- Zabezpečenie budovania a rozvoja bezpečnostných a komunikačných systémov ústavov zboru
- Obmena technológií nevyhnutných na prevádzku väzenských zariadení
- Vyhovujúce materiálne a technologické vybavenie zdravotníckych zariadení ústavov zboru a Nemocnice pre obvinených a odsúdených

TAB. 6: Civil – vplyv na rezortné ciele

Ciele	KPI 1	Druh investície	Váha (dôležitosť)	Body
Zefektívnenie systému ochrany budovy	Náklady na opravy (Elektronický zabezpečovací systém, elektrická požiarňa signalizácia, kamerový systém, napojenie na pult centrálnej ochrany, detektor kovov, detektor batožiny, turniketové vstupy do budovy, snímače teplôt pri vstupoch do budov -reakcia na COVID19, prostriedky prvej pomoci -defibrilátory)	Stroje, prístroje a zariadenia	vysoká	6
Zabezpečenie a obmena technológií nevyhnutných na prevádzku	Náklady na opravy (Dochádzkový systém, priemyselné vysávače, klimatizácie, regálové systémy, interiérové vybavenie - pokiaľ spĺňa zaradenie do kategórie kapitálových výdavkov)		nízka	2
	Náklady na opravy (Bezbariérové riešenie pohybu po budove - schodolez, plošina pre ZŤP)		stredná	4
Odstraňovanie nedostatkov zistených pri periodických revíziách, pokiaľ je potrebné financovanie z KV, odstraňovanie havarijných stavov	Poruchovosť/ technický stav výťahov, kotlov a pod.		vysoká	6

Zdroj: Analytické centrum MS SR

TAB. 7: ZVJS – vplyv na rezortné ciele

Cieľ	KPI	Druh investície	Váha (dôležitosť)	Body
Zabezpečenie budovania a rozvoja bezpečnostných a komunikačných systémov ústavov zboru	Objektová a personálna bezpečnosť v objektoch zboru	Stroje, prístroje a zariadenia	vysoká	6
Obmena technológií nevyhnutných na prevádzku väzenských zariadení	Náklady na opravy (Gastrozariadenia, chladiarenske zariadenia a zariadenia práčovní)		stredná	4
Vyhovujúce materiálne a technologické vybavenie zdravotníckych zariadení ústavov zboru a Nemocnice pre obvinených a odsúdených	Materiálno technické požiadavky na štandardné moderné RTG pracovisko		vysoká	6
	Stavebné úpravy zdravotníckych zariadení zboru a Nemocnice ako reakcia na COVID-19		stredná	4

Zdroj: Analytické centrum MS SR

2.1.7 Účel budovy (úroveň kritéria: vysoká – koeficient 5)

Kritérium účel budovy je viazané na investíciu výstavby, obstarania budovy prípadne jej obnovy/rekonštrukcie a má dve úrovne. Pokiaľ sa projekt týka administratívnej časti budovy súvisiacej s výkonom súdnictva (civil), resp. väzenstva (ZVJS), získa 6 bodov. V prípade ostatnej administratívnej plochy, napr. archívy, sklady atď., projekt získa 3 body.

3. URČENIE INVESTIČNÝCH PRIORÍT

V súlade s vypracovanou metodikou MS SR vytvorí **zoznam investičných projektov** zoradený podľa priorít na základe hodnotenia v súlade s pravidlami definovanými v metodike. MS SR môže určiť investičné priority podľa typov²³ investičných projektov, a to najmä v prípadoch, keď nie je možné ich vzájomné porovnanie.

V prípade nedoloženia všetkých potrebných podkladov na posúdenie, nebudú investičné projekty posúdené a automaticky budú zaradené na koniec zverejneného zoznamu. **Priorizovaný investičný plán s harmonogramom MS SR zverejní, a následne zverejňuje každoročne** (resp. v prípade mimoriadnej požiadavky častejšie) aktualizovanú verziu. V aktualizovanej verzii môže MS SR upraviť poradie priorít v závislosti od najnovších informácií, zoznamu investičných projektov a aktuálnych potrieb rezortu²⁴. V prípade potreby je možné po dohode s MF SR aktualizovať zoznam investičných priorít aj počas kalendárneho roka.

Odbor posudzovania investícií MS SR na základe zásobníka investičných projektov vyplňa informácie do hodnotiacej tabuľky podľa šablóny (pozri Príloha 1), ktorá je súčasťou metodiky. V hodnotiacej tabuľke sú investičným projektom priradené body. Následne sa poradie priority priradí jednotlivým projektom v Zásobníku investičných projektov.

²³ Samostatné určenie priorít pre IT oblasť, zvlášť rekonštrukcie, výstavbu budov, zvlášť obmeny vozového parku a pod.

²⁴ V prípade nepredvídateľných udalostí, napr. pandémie Covid-19.



Príklad pridelenia bodov na základe kritérií z Metodiky určovania investičných priorít MS SR

MS SR v súlade s prioritizovaným investičným plánom predložilo investičný projekt s cieľom rekonštruovať budovu Okresného súdu Bratislava II v hodnote 4 759 769 €. Odbor posudzovania investícií priradil dôležitosť tejto investície podľa šablóny, ktorá je súčasťou rezortnej Metodiky určovania investičných priorít.

- Názov projektu je Reforma súdnej mapy – rekonštrukcia budovy okresného súdu Bratislava II pre účely Mestského súdu Bratislava II. V definícii požiadavky je zámer realizovať obnovu budovy prvostupňového súdu v Bratislave. Projekt je v súlade so strategickým cieľom rezortu a tým je zabezpečenie implementácie reformy súdnej mapy. Očakávaným prínosom investičného projektu je zvýšenie kvality podmienok pre klientov súdu a pracovníkov justície, a zároveň zvýšenie energetickej efektivity budovy pod správou MS SR (oba ciele sú investičné strategické ciele v súlade so sektorovou investičnou stratégiou). Odbor implementácie Plánu obnovy špecifikoval, že investícia sa bude realizovať v priebehu rokov 2023-2024, a tak požadujú:

- - na rok 2023 výšku kapitálových výdavkov 3 000 000 €.
- - na rok 2024 výšku kapitálových výdavkov 1 759 769 €

- Vyhodnotenie prioritácie:

Kritérium obligatórnosť – investičný projekt vyplýva so zákona (30b.), PVV SR (25b.). Zároveň je v súlade s POO (20b.) a schváleným programom MS SR (10b.) Celkovo v kritérií obligatórnosti získa investičný projekt 85 bodov do celkového vyhodnotenia.

Kritérium naliehavosť – investičný projekt je financovaný z rozpočtu POO. Plnenie cieľov a míľnikov POO je záväzná pre celú SR (30b.) Projekt má nižšiu naliehavosť, rekonštrukciou budovy sa predchádza prípadnému havarijnému stavu (15b.). Celkovo bolo pridelených 45 bodov za naliehavosť.

Energetická úspora - cieľom je zelená obnova budov a dosiahnutie minimálnej 30-percentnej úspory výdavkov na energie. Projekt rekonštrukcie v rámci investičnej štúdie deklaruje energetickú úsporu min. 35%, preto mu bolo pridelených 30 bodov.

Splnenie časového míľnika – harmonogram rekonštrukcie budovy pre MsS Bratislava II je stanovený do konca roka 2025 (30b.)

Podmienka špecializácie – Mestský súd Bratislava II bude od 1.6.2023 plne špecializovaný pre rodinnú agendu (18b.).

Vplyv na rezortné ciele – KPI vysokej priority (6b.), rekonštrukcia sa týka Mestského súdu. Po prenásobení koeficientom 7 získa 42 bodov.

Účel budovy – rekonštrukciu budovy sa týka hlavného výkonu súdnictva, nie ostatných administratívnych priestorov, preto má pridelených spolu 30 bodov.

Projekt rekonštrukcie MsS BA II v celkovom hodnotení získal 280 bodov. Vzhľadom k tomu, že päť investičných projektov týkajúcich sa rekonštrukcie súčasnej budovy súdu získalo rovnaký počet bodov podľa KPI 1, prioritácia sa ďalej stanoví na základe ukazovateľov KPI 2 (Prioritácia investícií - vyhodnotenie je uvedená v prílohe, záložka Budovy KPIs Civil Rekon).



TAB. 8: Vyhodnocovacia tabuľka podľa Metodiky určovania investičných priorit MS SR

Zdroj	Ukazovateľ	Úroveň kritéria	Koeficient	Body	
				Body	Mestský súd BA II - OS BA II
Prostriedky EU a iných donorských fondov/ŠR	1. OBLIGATÓRNOSŤ	Vysoká	5		
	a) Investičný projekt vyplývajúci zo zákona alebo schválenej úlohy uznesenia vlády SR, právneho predpisu EU				
	- investičný projekt vyplýva z právneho predpisu			6	30
	- investičný projekt vyplýva priamo z úlohy uznesenia vlády SR			5	0
	b) Investičný projekt v súlade s PVV			5	25
	c) Súlad so stratégiami a/alebo strategickými dokumentami				
	- súlad so stratégiami, koncepciami EÚ			4	20
	- investičný projekt plní ciele strategických dokumentov SR			4	0
	d) Investičný projekt je v súlade so schválenými programami MS SR			2	10
	2. NALIEHAVOSŤ INVESTIČNÉHO PROJEKTU			Vysoká	5
	a) Typ projektu				
	- Investičný projekt financovaný z POO, ktorého plnenie je záväzné pre celú SR	6	30		
	- Investičný projekt je podmienkou pre iný kľúčový projekt/y s vysokou prioritou	3	0		
	- Má projekt pridelené prostriedky z EŠIF/ iných donorských fondov/ŠR	3	0		
	- Ostatné investičné projekty	2	0		
	b) Aktuálny stav projektu				
	- Odstránenie havarijných stavov a súlad s BOZP	6	0		
	- Investičný projekt s nižšou naliehavosťou na rekonštrukciu budov (odkladaním by mohol vzniknúť havarijný stav) resp. na obstaranie	3	15		
	3. ZVYŠOVANIE ENERGETICKEJ EFEKTIVITY BUDOV ŠTÁTU	Vysoká	5		
	- Úspora výdavkov na energiu: = > 30%	6	30		
	4. SPLNENIE CIEĽOVÉHO ČASOVÉHO MILNÍKA (CID)	Vysoká	5		
	- Reforma súdnej mapy - Rekonštrukcia/obstaranie budovy súdu do Dec 2025 (revízia POO - žiadosť o posun CID)	6	30		
	5. REFORMA SÚDNEJ MAPY - SPLNENIE PODMIENKY ŠPECIALIZÁCIE SUDCOV	Stredná	3		
	- Min. 12 sudcov na súde rozdelených po troch na štyri agendy			6	18
	6. VPLYV NA REZORTNÉ CIELE	Veľmi vysoká	7		
	Prínos investičného projektu k plneniu KPI vysokej dôležitosti (bodovanie na základe váh cieľa)			6	42
	Prínos investičného projektu k plneniu KPI strednej dôležitosti			4	0
	Prínos investičného projektu k plneniu KPI nízkej dôležitosti (Priorita 1)			2	0
Prínos investičného projektu k plneniu KPI nízkej dôležitosti (Priorita 2)	1			0	
7. ÚČEL BUDOVY	Vysoká	5			
- administratívna časť súvisiaca s výkonom súdnictva resp. väznenstva			6	30	
- ostatná administratívna plocha (archívy, sklady a ostatné)	2	0			
9. CIEĽOVÉ TECHNICKÉ PARAMETRE MODELOVEJ BUDOVY SÚDU - KPI 2 určuje prioritizáciu 2.úrovne					
Spolu KPI 1:				280	
Spolu KPI 2:				202	

Zdroj: Analytické centrum MS SR



4. PRÍLOHY

4.1 ŠABLÓNA METODIKY URČOVANIA INVESTIČNÝCH PRIORÍT



Priorizácia investícií
_Sabloná

4.2 PRIORIZÁCIA INVESTÍCIÍ - VYHODNOTENIE



Priorizácia_investícií
_vyhodnotenie